

.... märts 2008

Lp esindaja,

Palume teilt pakkumist koostamaks **uuringu ja analüüsi Kopenhaageni, Oslo ja Helsingi pealinnaregioonide ja Eesti omavalituste koostöökogemustest (edaspidi Analüüs)**. Analüüs on osa projektist "Pealinnaregiooni omavalitsusüksuste koostöö- ja haldusvõimekuse tõstmine", mille kaasrahastamiseks esitatakse taotlus Norra ja Euroopa Majanduspiirkonna regionaalarengu toetuskeemi.

1. Projekti taust

Üheks oluliseks tõukeks projekti ellukutsumisel oli Norra ja EMP regionaaltoetuse I voores finantseeritud projekt "Harjumaa mittetulundusühenduste ja kohalike omavalitsuste koostöö tugevdamine avalike teenuste osutamisel" (EU28653). Kui nimetatud käimasolev projekt keskendub rohkem ühe omavalitsuse sisele pehmete tegevuste (kultuur, sport, vaba-aeg jms) delegerimisele MTÜ-dele, siis projekti käigus toimunud uuringutes on selgunud, et vajadus on ka omavalitsustevaheliseks koostööks ja ühiste teenuste osutamiseks ka omavalitsuste raskete valdkondade osas.

Projekti eesmärgiks on tõsta Tallinna ja tema naabervaldade (edaspidi Pealinnaregioon) haldusvõimekust ja jätkusuutlikkust eelkõige läbi avalike teenuste arendamise ning piirkonna arengulahenduste väljatöötamise. Samuti suurendada Pealinnaregiooni koostööd regionaalsel tasandil ja parendada piirkonna majanduskeskkonda ja ettevõtluse jätkusuutlikkust.

Projekti protsessi üldkulgu on kujutatud skeemil nr. 1.

Etapp	Tegevus	Tulemus
Enne taotluse esitamist:	1. Ühisteenusete esialgse loetelu kinnitamine ja projektimeeskonna komplekteerimine	Ühisteenusete loetelu kokkuleppimine, lähteülesanded, hanked, konkursid, meeskond
Peale rahastamisotsust:	1. Projekti käivitamine ja töörühmade moodutamine	Lepingud, avaseminar, töörühmade töö käivitamine
	2. Naaberriikides ja Eestis olemasolevate omavalitsustevaheliste ühisteenusete ja nende osutamise koostöövormide analüüs ning ettepanekud parima praktika rakendamiseks Pealinnaregioonis	Uuring ja analüüs, õppereisid, ettepanekud
	3. Ühtsete kvaliteedistandardite väljatöötamine	Ekspert hinnang, seminar, arutelud, ettepanekud, kvaliteedistandardite kinnitamine

	4. Koostöömudeli (organisatsiooni) ja ühisteenuste osutamise juriidiline analüüs, lepingute ettevalmistamine. Vajadusel seaduse muudatuste ettepanekute vormistamine riiklikule tasandile	Eksperthinnang, arutelud, ettepanekud, mudeli kinnitamine, lepingud
	5. Finantseerimisskeemi väljatöötamine.	Eksperthinnang, arutelud, ettepanekud
	6. Trükise väljaandmine, projekti lõpetamine	Trükise kokkupanemine, kujundamine ja trükkimine, lõpuseminar

Skeem nr.1. Projekti protsessi üldkulg

Projekti otsesed eesmärgid on:

Tõsta Pealinnaregiooni haldusvõimekust ja jätkusuutlikkust läbi ühiste avalike teenuste arendamise.

Selleks on vaja:

- Kokku leppida Pealinnaregiooni ühiste avalike teenuste loetelu
- Kasvatada omavalitsuste teadlikkust ühiselt teenuste osutamise efektiivsusest
- Teostada Kopenhaageni, Oslo ja Helsingi pealinnaregioonide koostöö kogemuste uuring ja analüüs sellest, mis oleks Pealinnaregioonile kasulik sealt üle võtta
- Töötada välja ühtsed kvaliteedistandardid kokkulepitud avalike teenuste osutamisel
- Teostada eksperthinnang ühiste teenuste osutamise juhtimis- ja finantseerimismudeli kohta ning välja töötada pealinnaregiooni ühiste avalike teenuste osutamise koostöömudel
- Teostada juriidiline hinnang ühiste teenuste osutamise õigusliku raamistiku kohta ning ette valmistada omavalitsuste tasandil seadusandlikud aktid teenuste delegerimiseks ning osutamiseks (tellimiseks). Koostada Pealinnaregiooni koostööregulatsioon.
- Ette valmistada vajalikud seadusmuudatusettepanekud riiklikul tasandil

2. Analüüsi eesmärgid ja tulemused

Käesolev pakkumiskutse on suunatud projekti tegevusele „Uuringu ja analüüsi koostamine Kopenhaageni, Oslo ja Helsingi pealinnaregioonide ja Eesti omavalitsuste koostöökogemustest“.

Analüüsil on järgmised eesmärgid:

- selgitada välja milliseid teenuseid osutatakse omavalitsuste poolt ühisena järgmistes pealinna regioonides:

1. Kopenhaagen
 2. Oslo
 3. Helsingi
- selgitada välja millistes organisatsioonilistes vormides ja sisus osutatakse Kopenhaageni, Oslo ja Helsingi regioonide omavalitsuste poolt ühiseid teenuseid
 - selgitada välja Kopenhaageni, Oslo ja Helsingi regioonide omavalitsuste poolt ühisena osutatavate teenuste kvaliteedistandardid
 - selgitada välja, kuidas toimub Kopenhaageni, Oslo ja Helsingi regioonide omavalitsuste poolt ühisena osutatavate teenuste rahastamine
 - selgitada välja milliseid teenuseid ja läbi millise vormi osutatakse Eesti omavalitsuste poolt ühisena ning kuidas neid finantseeritakse
 - teha analüüs sellest, millega omavalitsused nendes teenuste pakkumiste vormides ja sisudes on rahul ning mis jätab soovida või tekitab pingeid
 - teha ettepanekud parima praktika ülevõtmiseks Pealinnaregioonis

Analüüsi tulemuseks on materjal, mis koosneb:

- olukorra ülevaatest iga regiooni ja piirkonna kohta eraldi (teenused, kvaliteedistandardid, osutamise vormid ja organisatsioonid, finantseerimine)
- analüüsist, millega ollakse rahul ning mis jätab soovida või tekitab pingeid eksisteerivate koostöökogemuste juures
- konkreetsetest ettepanekutest parema praktika juurutamiseks

3. Analüüsi läbiviimise ja esitamise tingimused

Analüüs tuleb läbi viia ajavahemikus 1. oktoober 2009 – 1. veebruar 2010.

Analüüsi tulemuseks olev materjal, mille koostisosad on loetletud eelmises punktis, tuleb esitada nii kirjalikult kui elektrooniliselt hiljemalt 10. veebruariks 2010 aadressitele Harjumaa Omavalituste Liit, Valge tn 13, Tallinn ja info@hol.ee

4. Pakkumise struktuur ja nõutud dokumendid

Pakkumine peab sisaldama:

- 1) Analüüsi läbiviimise ja kirjaliku materjali kokkupanemise hinda eesti kroonides. Juhul kui töö teostamiseks kaasnevad lisakulud, tuleb need samuti pakkumises märkida
- 2) Analüüsi läbiviimiseks sobiva meetodika väljapakumist ning selle põhjendust
- 3) Analüüsi läbiviija organisatsiooni CVd, projektijuhi CVd ning projektimeeskonna koosseisu
- 4) juhul kui Analüüsi läbiviimiseks kasutatakse organisatsiooniväliseid eksperte, siis nende loetelu ja CVd

Pakkumine peab olema esitatud eesti keeles.

5. Pakkumise esitamise koht ja tähtaeg:

Palume esitada hinnapakumine koos Analüüsi läbiviimise metoodika kirjelduse ja teiste nõutud dokumentidega 26. märtsiks 2009 elektroonselt aadressile info@hol.ee Juhul kui te ei soovi pakkumist esitada, palun teavitage sellest 18. märtsiks 2009 samale aadressile.

Hinnapakumine peab olema jõus kuni 1. detsember 2009

Täiendavad küsimused projekti ja Analüüsi läbiviimise kohta esitage palun aadressil info@hol.ee

6. Pakkumiste hindamiskriteeriumid:

Teenuse osutaja otsustamiseks valitakse majanduslikult soodsaim pakkumine **väärtuspunktide meetodil** (Merit Point System). Hindamiskriteeriumid, mida kasutatakse teenuse osutaja väljavalimiseks ja nende suhteline osakaal väärtuspunktides on antud järgnevas tabelis:

Hindamiskriteerium	Kriteeriumi lõikes antavad punktid
1. Pakkumise kogumaksumus	0-40 punkti
2. Analüüsi läbiviimise metoodika	0-30 punkti
3. Analüüsi projektimeeskonna koosseis ja kompetents	0-30 punkti

Esitatud pakkumisi hindab vähemalt 3st liikmest koosnev hindamiskomisjon, kuhu kuuluvad Pealinnaregiooni töörühma, Harju Ettevõtlus- ja Arenduskeskuse ning Harjumaa Omavalitsuste Liidu esindajad. Pakkumised avatakse Harjumaa Omavalitsuste Liidus 27. märtsil 2009.

Hindamine lähtuvalt kriteeriumitest:

- Pakkumise kogumaksumus: madalaima hinnaga pakkumisele antakse 40 punkti. Teistele pakkumistele antakse punkte proportsionaalselt vähem.
- Analüüsi läbiviimise metoodika: selles osas hinnatakse pakkumisi skaalal 0 kuni 30. Hinnangu "suurepärase" saanud pakkumisele antakse 30 punkti, hinnangu "väga hea" saanud pakkumisele antakse 25 punkti, hinde "hea" saanud pakkumisele antakse 20 punkti, hinde „keskmine“ saanud pakkumisele antakse 15 punkti, hinde „nõrk“ saanud pakkumisele antakse 10 punkti ja hinde "väga nõrk" saanud pakkumisele antakse 5 punkti.
- Analüüsi projektimeeskonna koosseis ja kompetents: selles osas hinnatakse pakkumisi skaalal 0 kuni 30. Hinnangu "suurepärase" saanud pakkumisele antakse 30 punkti, hinnangu "väga hea" saanud pakkumisele antakse 25 punkti, hinde "hea" saanud pakkumisele antakse 20 punkti, hinde „keskmine“ saanud pakkumisele antakse 15 punkti, hinde „nõrk“ saanud pakkumisele antakse 10 punkti ja hinde "väga nõrk" saanud pakkumisele antakse 5 punkti.
- Võrdsete punktide arvuga pakkumiste puhul lähtuvalt kõigist hindamiskriteeriumitest kokku eelistatakse pakkujat kelle hindamiskriteerium „Analüüsi läbiviimise metoodika“ sai kokku rohkem punkte.

7. Lisatingimused

Pakkujal ei ole õigust esitada tingimuslikku pakkumist või siduda pakkumist muude tingimustega, mis ei tulene pakkumise kutsesest.

Leping Analüüsi teostamiseks sõlmitakse juhul, kui projekt saab toetust Norra ja Euroopa Majanduspiirkonna regionaalarengu toetusskeemist. Otsus taotluse rahuldamise/mitterahuldamise kohta tehakse eeldatavasti II või III kvartalis 2009.

Aarne Rentik

Harjumaa Omavalitsuste Liit

Valge tn 13, Tallinn

Tel

E-post info@hol.ee

Koduleht www.hol.ee